

КАК РАБОТАЕТ БЮДЖЕТ?

МЕТОДИЧЕСКОЕ ПОСОБИЕ ПО ФИСКАЛЬНОЙ ГРАМОТНОСТИ

СОДЕРЖАНИЕ

03 Бюджет

06 Налоги

09 Местные бюджеты

12 Внебюджетные фонды

14 ФСЗН

БЮДЖЕТ

Все деньги, которые находятся в распоряжении государства, называются бюджетом.

Как любой человек, семья или предприятие, наше правительство рассчитывает, сколько денег оно сможет собрать, и сколько денег понадобится на различные расходы. В семье, как правило, регулярные расходы рассчитываются на месяц, крупные – на год, а серьезные – такие, например, как покупка автомобиля или квартиры – на несколько лет. В Республике Беларусь бюджет принимается на год. Весь процесс – от начала подготовки бюджета до принятия отчета по бюджету – называется **бюджетным циклом**.



Бюджетный цикл

01 Бюджетный год у нас в стране начинается 1 января, а заканчивается 31 декабря. Но бюджетный цикл начинается гораздо раньше. На первом этапе главную роль играет Министерство финансов – оно составляет план, сколько денег потребуется государству на весь год. Это очень большая работа – каждая организация, получающая деньги из бюджета, присылает в Министерство финансов заявку, в которой описывает, сколько денег ей понадобится в будущем году. Министерство финансов собирает все эти заявки и составляет из них план расходов на будущий год. Вторая важная часть работы – оценить, сколько денег поступит в бюджет за будущий год.

02 План бюджета поступает в Национальное собрание. Начинается обсуждение приоритетов, в соответствии с которыми распределяются средства. Вначале бюджет обсуждается в профильных комиссиях, куда входят депутаты – например, комиссиях по образованию, жилищному строительству, международной политике, спорту и так далее. Комиссии предлагают поправки, которые, как считают депутаты, более точно отражают интересы и потребности той или иной отрасли. Потом уточненный бюджет выносится на общее обсуждение, где народные представители обсуждают, отражают ли траты государственных – то есть наших с вами – средств интересы конкретных избирателей.

03 Когда уточненный и исправленный план бюджета одобряется – это называется «принимается» Национальным собранием (обеими его палатами – Палатой представителей и Советом республики), он поступает на утверждение Президенту. После того, как план бюджета подписан Президентом, Министерство финансов может начинать переводить предусмотренные в нем суммы на счета организаций.

Дефицит и профицит бюджета

Конечно, в процессе подготовки бюджета возникает немало трудностей. Одна из них – точно предположить, сколько денег поступит в бюджет в будущем году. Для этого нужно знать, сколько налогов заплатят граждане со своих доходов, какую прибыль получают частные и государственные предприятия, сколько будет уплачено штрафов и пошлин. Хорошо, если предполагаемые доходы бюджета совпадают с предполагаемыми расходами – а это и зарплатные платы государственных служащих и работников бюджетного сектора (например: учителей, врачей), и обслуживание принадлежащих государству зданий, и их ремонт, и покупка самых разных вещей: от канцелярских товаров до вооружения для армии... Если доходы совпадают с расходами, говорят, что [бюджет сбалансирован](#). Если расходы превышают ожидаемые доходы – говорят о [дефиците бюджета](#). Если же государство планирует собрать денег больше, чем потратить – это называется [профицитом](#).

Сколько распределяется через государственный бюджет Беларуси каждый год?

Например, в 2016 году доходы бюджета запланированы в размере 180,6 триллионов рублей, расходы 163,4 десятые триллиона. Получается профицит – более 17 триллионов. Если перевести триллионы белорусских рублей в привычные нам доллары, получается около десяти миллиардов долларов доходов и девяти миллиардов расходов. То есть на каждого белоруса будет потрачена из бюджета в среднем тысяча долларов.

Как сократить расходы?

Все государства стараются сделать так, чтобы дефицита бюджета не возникло. Если доходов не хватает – значит, нужно сокращать расходы. Как это сделать? Например, сократить количество государственных служащих. Или продать какие-то принадлежащие государству здания. Или отказаться от каких-то планов – например, от строительства новых объектов (административных или социальных), или от крупных закупок (например, техники или вооружения).

Если денег все равно не хватает, государство может занять в долг. Например, можно обратиться за кредитом в одну из международных организаций, или выпустить специальные долговые бумаги: [облигации](#). Поиском дополнительных средств тоже занимается Министерство финансов.

ПРОВЕРОЧНЫЕ ЗАДАНИЯ:

1. Какой государственный орган отвечает за составление плана бюджета?

- | | |
|--|--|
| <input type="checkbox"/> Национальный банк | <input type="checkbox"/> Министерство финансов |
| <input type="checkbox"/> Комитет государственного контроля | <input type="checkbox"/> Международный валютный фонд |

2. Как называется превышение доходов бюджета над расходами?

- | | |
|-----------------------------------|------------------------------------|
| <input type="checkbox"/> Дефицит | <input type="checkbox"/> Секвестр |
| <input type="checkbox"/> Профицит | <input type="checkbox"/> Импичмент |

3. На какой период рассчитывается государственный бюджет Республики Беларусь?

- | | |
|-----------------------------------|--|
| <input type="checkbox"/> На месяц | <input type="checkbox"/> На пятилетку |
| <input type="checkbox"/> На год | <input type="checkbox"/> Зависит от решения Национального собрания |

СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ:

На что потратят бюджет 2016 года http://naviny.by/rubrics/finance/2015/12/24/ic_articles_114_190564/

НАЛОГИ



Откуда берутся деньги в бюджете?

Хоть он и называется государственным, на самом деле почти все средства, которые поступают в бюджет, были заработаны гражданами Беларуси и белорусскими предприятиями. Точно так же формируются бюджеты в большинстве стран мира, и поэтому все чаще государственные бюджеты называются **«публичными»** или **«общественными»**. Если мы называем бюджет «общественным», это помогает нам лучше понять, что на самом деле все деньги только перераспределяются государством через бюджет, а на самом деле принадлежат каждому из нас – и тем, кто платит налоги сейчас, и тем, кто уплачивал их ранее (пенсионеры) и тем, кто будет платить их, когда начнет работать или вести свой бизнес (дети, студенты и так далее).

Решение, какие налоги собирать, и в каком размере – трудная задача для каждого правительства. Если налоги слишком низкие – их может не хватить для того, чтобы собрать деньги на все государственные расходы. Если же налоги слишком высокие – людям может стать невыгодно заниматься бизнесом или стремиться к более высоким доходам. Если налоги повышаются слишком значительно, международные компании могут решить закрыть свои предприятия и переехать в страну с более выгодной системой налогообложения, а люди с высокими доходами – сменить место жительства или даже получать часть заработной платы, не уплачивая налогов. Таким образом, в стране может появиться **«серая» экономика**.

Поэтому большинство стран старается создавать такую систему налогообложения, чтобы привлечь крупные международные компании, а также создать хорошие условия для развития успешных национальных предприятий. Тогда в будущем государство сможет собрать больше налогов в бюджет за счет увеличения числа налогоплательщиков и роста их доходов. Этот процесс описывается термином **«увеличение налогооблагаемой базы»**.

Налог на добавленную стоимость

Налог, который помогает собрать больше всего средств в государственный бюджет в Беларуси – это [налог на добавленную стоимость](#), или НДС. Каждый раз, когда покупатель покупает, а продавец – продает товар или услугу, в бюджет поступает НДС. Таких транзакций происходит очень много, и поэтому, повышая НДС, государство может относительно просто и быстро повысить количество поступающих в бюджет средств. Однако, вместе с НДС повышается и цена товара, что может вызвать социальное недовольство.

Налог на доходы

Еще два важных налога – это [налог на доходы](#) (для граждан) и на прибыль (для предприятий). Чем больше в стране граждан с высокими доходами и прибыльных предприятий, тем больше налогов поступает в бюджет.

Акциз

[Акциз](#) – это специальный налог, который государство собирает с особых групп товаров. В Беларуси акцизы входят в стоимость таких товаров, как алкоголь, табачные изделия и бензин. Увеличивая или уменьшая акцизы, государство не только получает больше или меньше доходов, но и косвенно регулирует потребление подакцизных товаров. Так, например, увеличивая акцизы на алкоголь, государство планирует собрать больше доходов, но также может стимулировать изготовление и продажу поддельного алкоголя, реализуемого вне легальных торговых сетей.

ПРОВЕРОЧНЫЕ ЗАДАНИЯ:

1. Что являлось основным источником доходов бюджета Республики Беларусь в 2015 году?

- | | |
|---|--|
| <input type="checkbox"/> Кредиты, полученные от международных организаций | <input type="checkbox"/> Доходы от приватизации государственного имущества |
| <input type="checkbox"/> Доходы от продажи полезных ископаемых | <input type="checkbox"/> Налоги, которые были уплачены гражданами и предприятиями Беларуси |

2. Какие последствия может иметь повышение налога на добавленную стоимость (НДС)?

- | | |
|--|---|
| <input type="checkbox"/> Повышение цен | <input type="checkbox"/> Увеличение сектора «серой» экономики |
| <input type="checkbox"/> Увеличение доходов государственного бюджета | <input type="checkbox"/> Закрытие предприятий |

3. Какие налоги (из перечисленных в разделе) платят граждане Беларуси, не получающие заработную плату?

- | | |
|---|------------------------------|
| <input type="checkbox"/> Налог на прибыль | <input type="checkbox"/> НДС |
| <input type="checkbox"/> Акцизы, если покупают подакцизные товары | |

СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ:

Бюджет – для людей или для государства? Мы сами оплачиваем все социальные бонусы, а на сдачу – зарплату чиновников <http://koshturada.by/be/about/analytics/287-2015-12-16-20-09-05>

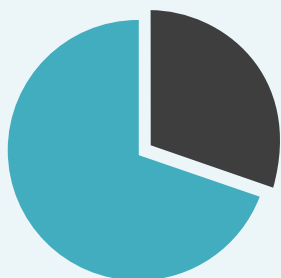
МЕСТНЫЕ БЮДЖЕТЫ

В Беларуси у каждого города, райцентра и даже сельсовета есть свой бюджет, который называется **местным**. Сейчас в нашей стране насчитывается 1354 местных бюджета. Из бюджетов поселков, сельсоветов и райцентров складываются **консолидированные бюджеты районов**. Они, в свою очередь, вместе с бюджетами городов областного подчинения и областных центров формируют **консолидированные бюджеты областей**, а те вместе с республиканским бюджетом и бюджетом города Минска формируют **консолидированный бюджет Республики Беларусь**, отображающий практически все доходы и расходы государства.



Наиболее крупными местными бюджетами являются **областные бюджеты**, которых насчитывается 6 штук, а также бюджет города Минска. При этом каждый областной бюджет состоит из бюджета областного центра и ряда районных консолидированных бюджетов. А районные консолидированные бюджеты, в свою очередь, складываются из бюджетов райцентра, а также сельсоветов, расположенных на территории района.

Например, консолидированный бюджет Гродненской области включает в себя бюджет города Гродно, а также 17 консолидированных районных бюджетов – Щучинский, Лидский, Волковысский, Слонимский, Ошмянский и так далее. Каждый из этих бюджетов состоит еще и десятка-другого более мелких бюджетов. Например, Слонимский районный бюджет включает в себя бюджеты 12-ти сельсоветов и города Слонима.



70%

**всех поступлений приходится на долю
налоговых доходов**

Многие налоги, которые платят физические лица и предприятия, делятся между республиканским бюджетом и местными бюджетами. Самыми богатыми являются областные бюджеты – в них поступает НДС с товаров, которые были проданы на территории области, значительная часть подоходного налога жителей области, налог на недвижимость, расположенную на территории области, налог на прибыль организаций и так далее. Эти доходы называются **налоговыми**, и на их долю приходится порядка 70% всех поступлений.

Есть и **неналоговые доходы**, которые включают в себя штрафы, средства от аренды охотничьих и рыболовных угодий, плату за право заключение договоров аренды земельных участков, проценты, полученные от размещения средств бюджета и так далее.

Этих денег все равно оказывается недостаточно, поэтому в областные бюджеты регулярно переводятся деньги (некоторых из них называются **дотациями**) из республиканского бюджета. Исключением является лишь бюджет города Минска, который не только не получает дотаций, но «делится» собственными средствами с республиканским бюджетом.

За счет средств местных бюджетов обеспечивается работа школ и больниц, расположенных на территории области, района или сельсовета, строятся дороги, субсидируются жилищно-коммунальные услуги, выделяются средства на строительство жилья для нуждающихся, оказывается финансовая поддержка предприятиям и так далее.

Теоретически местные бюджеты должны планироваться и утверждаться местными органами власти – советами депутатов, которые избираются населением. Однако на практике им остается лишь утверждать бюджеты, которые присылают им «сверху». Местные органы власти фактически не могут самостоятельно управлять финансовыми потоками, регулировать собственные доходы и расходы, поэтому говорить о гибкости местных бюджетов не приходится.

ПРОВЕРОЧНЫЕ ЗАДАНИЯ:

1. Какая из перечисленных юрисдикций имеет свой собственный бюджет?

- | | |
|---|--|
| <input type="checkbox"/> Город Минск | <input type="checkbox"/> Город Калинковичи |
| <input type="checkbox"/> Брестская область | <input type="checkbox"/> Каменский сельсовет Щучинского района Гродненской области |
| <input type="checkbox"/> Деревня Королев стан Минского района Минской области | |

2. На что тратит деньги бюджет города Копыль Минской области?

- | | |
|--|---|
| <input type="checkbox"/> Финансирование копыльского дворца культуры | <input type="checkbox"/> Строительство больницы в соседнем Несвиже |
| <input type="checkbox"/> Финансирование средних школ, функционирующих на территории города | <input type="checkbox"/> Строительство Белорусской атомной электростанции |

3. За счет каких средств формируется бюджет города Бобруйска Могилевской области?

- | | |
|---|---|
| <input type="checkbox"/> Дотации из бюджета города Минска | <input type="checkbox"/> Подоходный налог жителей города Бобруйска |
| <input type="checkbox"/> Субвенции из бюджета города Могилева | <input type="checkbox"/> Субсидии из республиканского бюджета |
| <input type="checkbox"/> Штрафы, уплаченные жителями города Бобруйска | <input type="checkbox"/> Подоходный налог жителей деревни Ламы Бобруйского района |

ВНЕБЮДЖЕТНЫЕ ФОНДЫ

Все деньги, которые поступают в бюджет, идут в «общую копилку».

Они распределяются между получателями в соответствии с планом бюджета. Это значит, что невозможно «отложить», «зарезервировать» какие-то доходы бюджета на специальные цели. Для этого существуют [внебюджетные фонды](#).

Если государство хочет собрать деньги на какую-то конкретную цель, или деятельность, оно создает внебюджетный фонд. Обычно это бывает какая-то важная деятельность, для которой очень важна связь между поступившими в фонд средствами и их распределением. Еще средства фонда можно размещать в банках под проценты, инвестировать, и таким образом получать дополнительный доход, который тоже поступает во внебюджетный фонд, пополняя его средства. У каждого внебюджетного фонда есть свой распорядитель – обычно это государственный орган, отвечающий за ту деятельность, для которой предназначаются средства фонда. Правильность расходования средства фонда проверяет Комитет государственного контроля и другие организации, отвечающие за контроль распределения бюджетных средств.

Самый известный и самый «старый» внебюджетный фонд – это [Фонд социального страхования населения](#) (ФСЗН), о котором пойдет речь в следующем разделе. Этот фонд входит в структуру Министерства труда и социальной защиты. Он управляется Правлением, в состав которого входят Министр труда и социальной защиты (председатель правления), управляющий ФСЗН (заместитель председателя правления) и его заместители по должности, представители Министерства финансов, Министерства экономики, Национального банка, республиканских объединений нанимателей и профсоюзов. Задача правления - рассматривать проекты бюджета Фонда на очередной финансовый год и отчеты о его исполнении, а затем предоставлять их на рассмотрение в Совет Министров Республики Беларусь;

В Беларуси есть еще два внебюджетных фонда - [Фонд Департамента исполнения наказаний Министерства внутренних дел](#) (его бюджет в среднем составляет около миллиона долларов в год), а также [Фонд гражданской авиации](#) (его бюджет – около 7 миллионов долларов в год).

Распорядителем Фонда гражданской авиации является Министерство транспорта. Средства, полученные фондом, используются на развитие гражданской авиации в Беларуси – покупку и лизинг самолетов, ремонт самолетов и аэропортов, развитие инфраструктуры, обучение специалистов и другие связанные с этим цели.

ПРОВЕРОЧНЫЕ ЗАДАНИЯ:

1. Для чего создаются внебюджетные фонды?

- | | |
|--|--|
| <input type="checkbox"/> Для сбора налога на добавленную стоимость | <input type="checkbox"/> Для сбора средств на узкую/ специализированную задачу, которая выполняется государством |
| <input type="checkbox"/> Для оказания помощи на лечение за рубежом | |

2. Когда граждане уплачивают налоги, могут ли они выбрать, на какие цели пойдут их деньги?

- | | |
|-----------------------------|------------------------------|
| <input type="checkbox"/> Да | <input type="checkbox"/> Нет |
|-----------------------------|------------------------------|

3. Кто следит за тем, как расходуются средства внебюджетных фондов?

- | | |
|--|--|
| <input type="checkbox"/> Организация-распорядитель | <input type="checkbox"/> Национальное собрание |
| <input type="checkbox"/> Комитет государственного контроля | <input type="checkbox"/> Президент |

СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ:

О фондах внебюджетных замолвите слово...?

<http://koshturada.by/be/about/analytics/287-2015-12-16-20-09-05>

ФОНД СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ

Фонд социальной защиты населения (ФСЗН) – особая структура, созданная в Беларуси в 1993 году специально для того, чтобы финансировать расходы в рамках государственного социального страхования.

Проще говоря, именно за счет средств ФСЗН обеспечивается выплата пенсий, пособий, оказывается материальная помощь гражданам, предоставляются средства на лечение в санаториях, финансируются расходы на мероприятиях по трудоустройству белорусов и так далее.

Фонд, как и бюджет, включает в себя целый ряд структурных подразделений. В настоящий момент в его состав входят центральный аппарат, Минское городское управление, 6 областных управлений, а также 145 городских и районных отделов.

Основная часть средств поступает в ФСЗН в виде обязательных страховых взносов. Ежемесячно каждый работающий белорус направляет в фонд **35% своей заработной платы**. При этом только 1% средств удерживается из начисленной заработной платы, которую мы привыкли видеть в расчетной ведомости, а остальные **34% уплачивает работодатель**. Например, если ваша начисленная зарплата составила 5 млн рублей, вы уплатите в ФСЗН 50 тысяч, а еще 1,7 млн заплатит организация, на которую вы работаете. Главное назначение этих средств – пенсия, которую каждый белорус гарантированно получает после достижения пенсионного возраста.

Помимо обязательных страховых взносов, фонд получает часть денег из республиканского бюджета, проценты от размещения собственных средств и некоторые другие ресурсы. Обязательные страховые взносы практически полностью формируют Фонд социальной защиты населения. В 2014 году совокупные доходы фонда составили 94,4 трлн рублей, из них 91,2 трлн пришлось на долю обязательных страховых взносов.

Так или иначе, в ФСЗН поступают значительные средства. Однако делятся они на огромное количество людей, в результате чего каждому достается по чуть-чуть.

Подавляющее большинство расходов фонда приходится на выплату пенсий и пособий. Например, в 2014 году совокупные расходы фонда составили 94,2 трлн рублей, из которых 92,8 трлн составили разнообразные пособия и пенсии.

ПРОВЕРОЧНЫЕ ЗАДАНИЯ:

1. Сколько средств поступает в Фонд социальной защиты населения ежемесячно за счет работника, номинальная начисленная зарплата которого составляет 10 млн рублей в месяц?

2. Какие расходы могут финансироваться за счет Фонда социальной защиты населения?

- | | |
|---|--|
| <input type="checkbox"/> Выплата трудовых пенсий | <input type="checkbox"/> Выплата пособий по уходу за ребенком |
| <input type="checkbox"/> Финансирование строительства социального жилья | <input type="checkbox"/> Обеспечение функционирования школы-интерната для детей с особенностями развития |
| <input type="checkbox"/> Выплата пособий по беременности и родам | |

3. За счет каких средств формируется Фонд социальной защиты населения?

- | | |
|--|--|
| <input type="checkbox"/> Поступления из республиканского бюджета | <input type="checkbox"/> Обязательные страховые взносы |
| <input type="checkbox"/> Доходы от размещения средств фонда | <input type="checkbox"/> Подоходный налог граждан |
| <input type="checkbox"/> Налог на прибыль организаций | |



Новые
решения
для государственного
управления



<http://sympa-by.eu/ru/bipart/research>

<http://www.koshturada.by/>