



Бюджет гражданского участия

(предложения по внедрению)

Мирослав Кобаса

29.01.2021



АГА «Фонд імя Льва Сапегі»
ПОО «Фонд им. Льва Сапегі»
NGO "Lev Sapieha Foundation"

Модели

«партиципативного бюджетирования»

- **Общественные обсуждения местных бюджетов:**
 - информирование и изучение мнения граждан;
 - консультативный (рекомендательный) статус.
 - **Участие граждан в распределении части местного бюджета:**
 - информирование граждан и принятие ими решения об использовании части местного бюджета через механизм голосования;
 - размер бюджета участия устанавливает орган МСУ;
 - принятое решение обязательно для исполнения МОВ;
 - **Бюджет гражданского участия:**
 - информирование, консультирование, принятие решений и финансирование;
 - Совет депутатов базового уровня принимает решение о выделении части бюджетных средств и объявляет Конкурс и утверждает положение о Конкурсе;
 - итоги конкурса – Комиссия или через механизм голосования;
 - реализация гражданской инициативы: 1).победителями Конкурса ;2).МОВ;
- время реализации гражданских инициатив – 1 год (с даты принят. решения)



Тематические направления проектных заявок программа «ТАНДЕМ I-V»

Тематические направления	Кол-во проектных заявок (452)
Социальная поддержка уязвимых групп	86
Культура, , образование	81
Устойчивое развитие	49
Социальная инфраструктура, благоустройство	48
Молодежь и дети	42
Агротуризм, экология	42
Местное управление и самоуправление	40
Спорт и здоровый образ жизни, отдых, рекреация, семья	35
Бизнес-инициативы	19
Защита прав граждан	10



Предложение

- **Формирование Бюджета гражданского участия** – выделять средства в размере **от 0,1%** из расходной части годового бюджета АТЕ базового уровня (30-40 тыс. \$).

Мотивация – привлечение доп. ресурсов: (материальных (респ. и областной бюджеты, иные спонсоры) и человеческих (граждане), создание платформы для общения граждан с властью;

Возможны другие варианты-надо учитывать количество потенциальных получателей (НПО, ОТОС, ИГГ), численность населения, цел. дотации из республиканского/областного бюджетов.



Бюджеты на 2018 год городов областного подчинения

№ пп.	Город	Бюджетная статья	Бюджет 2018 в BYN	Бюджет 2018 в USD
1	Брест	расходы доходы	300 217 029 295 717 029	151, 6 млн 149, 3 млн
2	Пинск	расходы доходы	141 351 850 141 351 850	71, 3 млн 71, 3 млн
3	Барановичи ^(*)	расходы доходы	176 220 000	89, 0 млн
4	Витебск	расходы доходы	270 564 932 249 564 932	136, 6 млн 126, 0 млн
5	Новополоцк	расходы доходы	108 240 833 106 090 833	54, 7 млн 53, 6 млн
6	Гомель	расходы доходы	394 070 998 394 070 998	199, 0 млн 199, 0 млн
7	Гродно	расходы доходы	290 637 052 290 637 052	146, 8 млн 146, 8 млн
8	Жодино	расходы доходы	61 226 200 61 226 200	30, 9 млн 30, 9 млн
9	Могилев	расходы доходы	317 040 572 318 151 372	160, 1 млн 160, 7 млн
10	Бобруйск	расходы доходы	212 081 236 212 081 236	107, 1 млн 107, 1 млн



	Сумма в BYN	Сумма в USD
АТЕ базового уровня	9 090,5 (млн.)	4 328,8 (млн.)
Средн. собст. бюджет базового уровня	71,0 (млн.)	33,8 (млн.)
Мін . собст. бюджет района	16,0 (млн.) – Россонский (Вит.обл.)	7,6 (млн.)
Мах . собст. бюджет района	189,2 (млн.) – Борисовский (Мин.обл.)	90,1 (млн.)
Мін . собст. бюдж. гор. областн. подчин.	58,0 (млн.) – Жодино (Мин.обл.)	27,6 (млн.)
Мах . собст. бюдж. гор. областн. подчин.	421,6 (млн.) – Гомель(Гом.обл.)	200,8 (млн.)
АТЕ первичного уровня	Сумма в BYN	Сумма в USD
Все бюдж. первичн. уровня (1 %)	178,2 (млн.)	84,9 (млн.)
Средн. бюджет первичного уровня	151,7 (тыс.)	72,2 (тыс.)
Мін бюджет сельсовета	55,7 (тыс.) – Переростовский (Добруш.р-н)	26,5 (тыс.)
Мах бюджет сельсовета	882,7 (тыс.) – Боровлянский (Минск.р-н)	420,3 (тыс.)
Мін бюджет поселка	74,0 (тыс.) – Боровухский (г.Новополоцк)	35,2 (тыс.)
Мах бюджет поселка	347,4 (тыс.) – Мачулищанский (Минск.р-н)	165,4 (тыс.)
Мін бюджет города районн. подчин.	91,7 (тыс.) – Туровский (Житкович.р-н)	43,7 (тыс.)
Мах бюджет города районн. подчин.	1 214,6 (тыс.) – Высоковский (Каменец.р-н)	578,4 (тыс.)

* Составлено на основе Бюллетеня об исполнении местных бюджетов январь - сентябрь 2018 г. , Министерство финансов РБ



Предложения

- **Принятие решения о реализации БГУ**

Совет депутатов базового уровня принимает решение о выделении части бюджетных средств, утверждает Положение о Конкурсе, объявляет Конкурс;

- компетенция местных Советов депутатов базового уровня.

- БГУ нельзя внедрять директивно !



Предложения

- **Организация Конкурса:**

- потенциальные участники,

- определение тематики,

- итоги Конкурса – Комиссия или через голосование;

- создание Комиссии: 1 представитель Исполкома, 1-Совета депутатов, +3-5 чел. от общественности ???

- реализация гражданской инициативы- Исполком?
Заявитель ?

- заключение договоры;

- контроль за цел. использованием средств,

- отчетность;

- сроки реализации гражданских инициатив–до 12 мес;





Потенциальные участники конкурса.

- **ОТЭС.** На **31.06.2018** года их в Беларуси - **32 227** , в составе **57 192** человека, в т. ч. **коллегиальных ОТЭС - 8 532,** **единоличных (старосты, старейшины) – 23695** человек.
- **НПО**
- **Инициативные группы граждан(ИГГ)**



Предложения

- **Создание правовой базы для реализации БГУ.**
- В ст. 7 Закона РБ от 17.07.2018 №130-З «О нормативных правовых актах» исключить норму, которой установлен запрет общественных обсуждений проектов актов бюджетного зак-тва;
- Бюджетный кодекс РБ дополнить нормами об общественном участии в бюджетном процессе в форме публичных слушаний и «Бюджете гражданского участия». Кодекс должен закрепить финансово-юридическое понятие «Бюджет гражданского участия» и принципы его регулирования в общем бюджетном устройстве государства.
- Закон РБ «О местном управлении и самоуправлении в РБ» дополнить нормами о порядке организации публичных слушаний (в том числе- по проектам местных бюджетов и отчетам об их исполнении) а также нормами, регулирующими вопросы организации и реализации «Бюджета гражданского участия».



Спасибо за внимание!
Вопросы приветствуются!

www.sapieha.org

levsapieha@gmail.com

8 (017) 270-24-40



АГА «Фонд імя Льва Сапегі»
ПОО «Фонд им. Льва Сапегі»
NGO "Lev Sapieha Foundation"

Законодательство РБ

- **Конституция Республики Беларусь, ст. 117** «Местное управление и самоуправление осуществляется гражданами через местные Советы депутатов, исполнительные и распорядительные органы, органы территориального общественного самоуправления, местные референдумы, собрания и другие формы прямого участия в государственных и общественных делах».
- **Закон «О местном управлении и самоуправлении»** определяет формы прямого участия граждан: местное собрание, местный референдум, ОТЭС, инициатива граждан по принятию решений, участие граждан в финансировании и (или) возмещении расходов бюджета на определенные ими цели).
- **Иные законы** (Избирательный кодекс, Законы «Об обращении граждан и юр. лиц», «О республиканских и местных собраниях»).



Финансирование

(регрантинг, TANDEM-I; TANDEM-II; TANDEM-III; TANDEM-IV)

Проектные заявки, штук	Доступное финансирование, тыс. EUR				Запрошенное финансирование, тыс. EUR				Общая стоимость проект, тыс. EUR							
	----- Число проектов				----- Доступное финансирование, EUR				----- Со-финансирование ----- На проект							
Название проекта	TANDEM -I	TANDEM -II	TANDEM -III	TANDEM -IV	TANDEM -I	TANDEM -II	TANDEM -III	TANDEM -IV	TANDEM -I	TANDEM -II	TANDEM -III	TANDEM -IV	TANDEM -I	TANDEM -II	TANDEM -III	TANDEM -IV
Класс А «Партнерские проекты» (10 тыс. Euro)	33	21	8	97	20 ----- 2	80 ----- 8	40 ----- 4	50 ----- 5	182 ----- 20	194 ----- 80	83 ----- 40	946 ----- 50	250 ----- 68	248 ----- 54	107 ----- 24	1140 ----- 194
Класс Б «Общественные инициативы» (5 тыс. Euro)	49	33	16	63	40 ----- 8	40 ----- 8	30 ----- 6	35 ----- 7	264 ----- 40	165 ----- 40	79 ----- 30	320 ----- 35	317 ----- 53	226 ----- 61	96 ----- 17	390 ----- 70
ВСЕГО:	82	54	24	160	60 10	120 16	70 10	85 12	446 60	359 120	162 70	1266 85	568 118	474 115	203 41	1530 264