

Государственные закупки: повышение прозрачности и подотчетности

Действующее в Республике Беларусь законодательство не обеспечивает в достаточной мере прозрачности и подотчетности гражданам, СМИ и бизнес-сообществу процедур государственных закупок - требуется внесение ряда изменений.

В. Ковалкин

Основная проблема

Действующее в Республике Беларусь законодательство не обеспечивает в достаточной мере прозрачности и подотчетности гражданам, СМИ и бизнес-сообществу процедур государственных закупок.

Рекомендации

1. Министерству торговли, как уполномоченному государственному органу по государственным закупкам, разъяснить и закрепить в нормативно-правовых актах перечень сведений о государственных закупках, которые не могут содержать коммерческую и профессиональную тайну.
2. Внести следующие изменения в Закон «О государственных закупках товаров (работ, услуг)»:
 - a. Сообщение о результате процедуры государственной закупки должно включать не только цену заключенного контракта, но и полное тендерное предложение каждого участника торгов в соответствии со всеми критериями оценки предложений и обоснование выбора победителя конкурсной комиссией
 - b. Создание реестра договоров, заключенных в результате проведения процедур государственных закупок. В данном реестре, размещаемом на официальном сайте, должен публиковаться полный текст договора со всеми дополнениями и спецификациями; до официальной публикации договор должен считаться недействительным.
 - c. Сообщение о результатах процедуры государственной закупки должно публиковаться на официальном сайте при проведении всех видов процедур государственных закупок, кроме тех случаев, когда сведения являются государственными секретами.

3. Вернуть в сферу действия Закона «О государственных закупках товаров (работ, услуг)» закупки работ и услуг в сфере строительства.
4. Исключить дискриминационные меры, предусмотренные в текущем законодательстве, в отношении иностранных товаров и компаний, чтобы обеспечить равные возможности для всех участников торгов.

Контекст

Новый Закон «О государственных закупках товаров (работ, услуг)» был принят 13 июля 2012 года и вступил в силу 1 января 2013 года. Внесение изменений было вызвано необходимостью привести национальное законодательство в соответствие с международными обязательствами. В частности, с «Соглашением о государственных (муниципальных) закупках», подписанным Республикой Беларусь в рамках договора о Таможенном союзе с Россией и Казахстаном 9 декабря 2010 года в Москве.

Однако, 31 декабря Президент подписал указы № 590 «О некоторых вопросах государственных закупок товаров (работ, услуг)» и № 591 «О проведении процедур закупок при строительстве», которые могут в значительной мере снизить прозрачность и подотчетность проведения процедур государственных закупок для граждан, СМИ и бизнес-сообщества.

Во-первых, предусматривается упрощение механизма согласования закупки из одного источника при признании процедуры государственной закупки несостоявшейся, при этом информация о закупке из одного источника не публикуется. Во-вторых, Указ №591 устанавливает, что «законодательство о государственных закупках товаров (работ, услуг) не применяется до 1 января 2016 года при проведении процедур закупок при строительстве», что может не только снизить прозрачность и подотчетность государственных закупок, но и поставить под сомнение выполнение Республикой Беларусь международных соглашений.

Аргументы

Мы считаем, что в интересах государства и общества необходимы обеспечение прозрачности и подотчетности процедур государственных закупок для СМИ, граждан и бизнес-сообщества при условии сохранения «коммерческой тайны» и выполнения страной международных обязательств.

Сохранение ситуации «статус-кво» не является целесообразным. Во-первых, упрощение механизма согласования закупки из одного источника приведет к снижению внешнего (СМИ, граждане, бизнес) и внутреннего (Министерство торговли) контроля. Во-вторых, передача функции согласования процедуры закупки из одного источника органам, которым подчинена организация-заказчик повышает потенциальную коррупционность этого вида государственных закупок, так как руководство

организации-заказчика назначается вышестоящим органом и, соответственно, зависит от него. Наконец, исключение процедур закупок, проводимых при строительстве, из правового поля Закона «О государственных закупках товаров (работ, услуг)» противоречит международным соглашениям Республики Беларусь.

Привлечение известных международных компаний к участию в процедурах государственных закупок может значительно снизить коррупционные риски в строительстве, энергетике и других чувствительных отраслях, где осуществляются закупки на крупные суммы. Необходимо исключить дискриминационные меры в отношении иностранных товаров и компаний, чтобы обеспечить равные возможности для всех участников торгов.

Несмотря на необходимость сохранения «коммерческой тайны» участников торгов и организации-заказчика, следует обеспечить прозрачность процедур государственных закупок на всех этапах. Министерству торговли следует разъяснить и закрепить в нормативно-правовых актах, какие именно сведения о государственных закупках не могут содержать коммерческую и профессиональную тайну. Публиковать нужно не только данные о победителе торгов и цене договора, а полное тендерное предложение всех участников и обоснование выбора победителя.

Упрощение механизма согласования закупки из одного источника должно сопровождаться повышением прозрачности этого и других видов процедур государственных закупок. Потребность в ускоренном введении в эксплуатацию объектов затянувшегося строительства, а также перегруженность Минторга не являются достаточными основаниями для снижения прозрачности и подотчетности государственных закупок, а также невыполнения международных соглашений. Все данные о государственных закупках, которые не содержат государственную тайну, следует публиковать на официальном сайте независимо от вида процедуры закупки.

***BIRART** является исследовательским проектом Школы молодых менеджеров публичного администрирования (SYMPA).*

Его цель - продвижение реформы реформы госуправления в Беларуси с тем, чтобы оно стало более прозрачным, ответственным и эффективным.