

Семейная политика в Беларуси

Дмитрий Маркушевский

24 июля 2012 г.

Первый демографический переход

Брак и дети теряют свою экономическую функцию

Второй демографический переход

Изменение мотивации в отношении заведения детей;

Разрыв связи между сексом, браком и деторождением (современная контрацепция);

Заключение брака и заведение детей рассматриваются как вопрос личного выбора;

Наличие детей вне брака приемлемо;

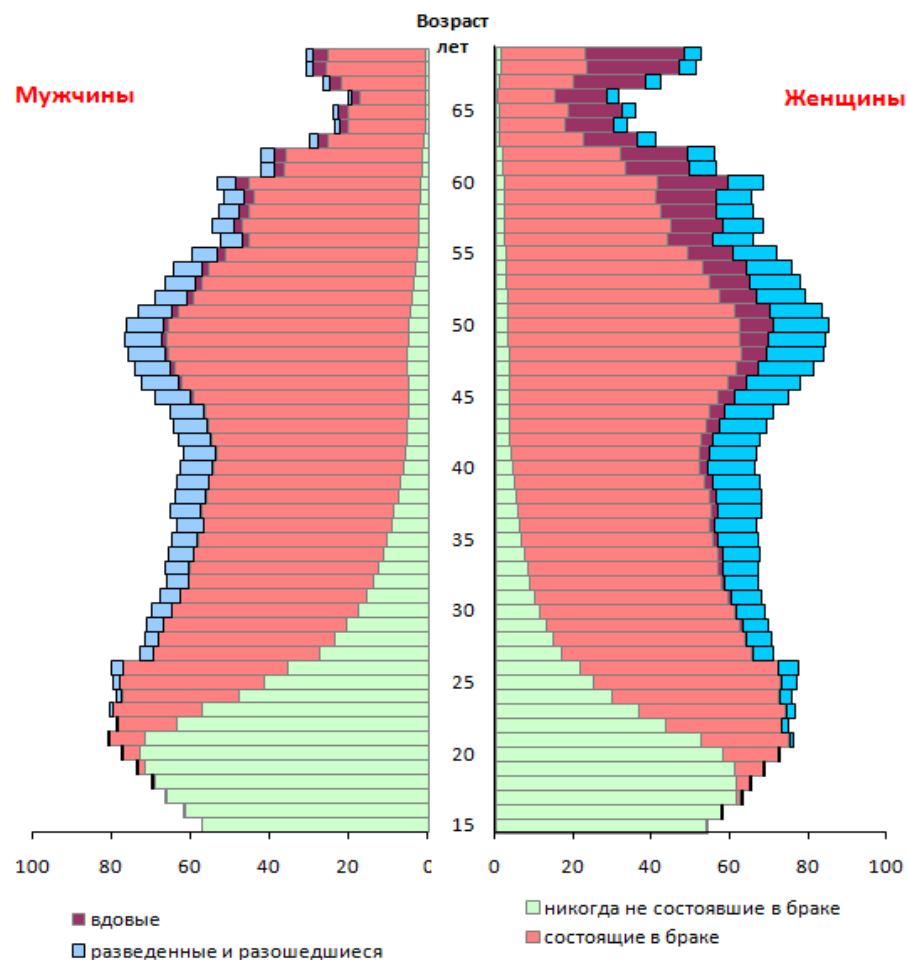
Женская эмансипация, высокий уровень образования и участие в трудовой деятельности;

Позднее создание партнёрства и деторождение.

Традиционная многодетная семья
(в аграрном обществе)

Нуклеарная малодетная семья
(в индустриальном обществе)

Постиндустриальная семья



По данным переписи населения 1979 г., в возрастной группе 45-49 лет никогда не вступавших в брак среди мужчин осталось 1,7%, среди женщин – 5,9%, по переписи 1989 года, соответственно, – 3,6%; и 3,3%. За последние десять лет показатель безбрачия вырос, особенно для мужчин.

По данным переписи 1999 г., 5,4% мужчин и 3,7% женщин в возрасте 45-49 лет никогда не состояли в браке.

Данные переписи 2009 года свидетельствуют, что этот показатель повысился до 6,6% у мужчин и до 4,4% у женщин.

Трансформация семьи, партнерское поведение, сексуальность и брак

Важный **показатель брачности населения** – возраст вступления в первый брак. До последнего времени в стране этот показатель постоянно снижался, но с середины 1990-х он стал медленно расти как для мужчин, так и для женщин.

Причины: во-первых, это реализация тех браков, которые были отложены в начале 90-х годов в связи с катаклизмами в социально-экономическом развитии страны; во-вторых – результат перехода к новому типу брака в условиях, когда еще более расширяется свобода выбора брачного партнера и форм совместной жизни, еще более ответственным становится подход к последствиям сексуальных отношений, чему соответствует более высокая, чем прежде, эффективность планирования сроков появления потомства, – проявления второго демографического перехода.

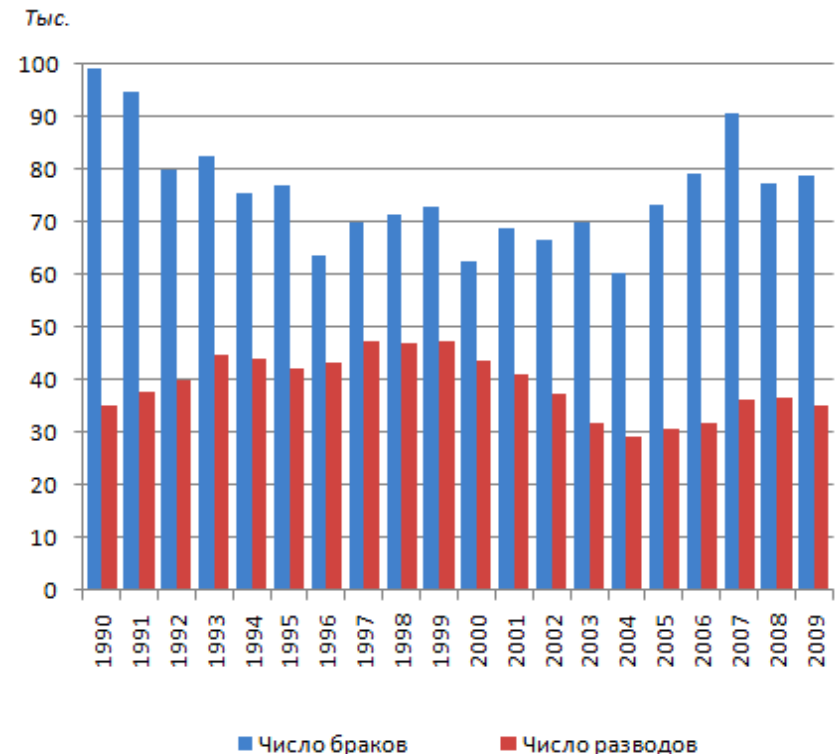
Средний возраст вступления в первый брак для женщин считается низким, если женщина вступает в брак до 21 года, средним – в 21-23 года, высоким – в 24 и более лет.

Беларусь относится к странам с высоким средним возрастом вступления в первый брак. В 2009 году средний возраст вступления в первый брак для женщин в стране составил 24,2, для мужчин – 26,4 года.

Сравнение возрастных показателей брачности за 1989, 1999 и 2009 гг. показывает существенное снижение интенсивности брачности во всех возрастах. Процессу формирования семей в результате заключения браков противостоит процесс их распада вследствие развода или овдовения.

По данным переписи 2009 года, в стране насчитывалось 810,4 тысячи вдов и 134 тысячи вдовцов, в то время как разведенных было 463,5 тысячи женщин и 269,9 тысячи мужчин.

Обращая внимание на увеличение частоты разводов, нельзя упускать из вида другую причину прекращения брака – смерть одного из супругов, поскольку уже с 30-летнего возраста смертность мужчин начинает значительно превышать смертность женщин. Поэтому забота о здоровье и повышении долголетия супругов имеет не меньшее значение в укреплении и сохранении семьи, чем предотвращение неустойчивости браков.



Политические меры затрагивают **время, деньги, инфраструктуру**.

Пакеты политических мер зачастую связаны с основополагающей политической «философией» или «режимом социального обеспечения»:

- Поддержка семей, особенно с большим количеством детей (например, Франция)
- Сокращение неравенства в доходах (скандинавские страны)
- Сокращение бедности (Великобритания, США)
- Укрепление гендерного равенства (скандинавские страны)
- Поддержка возвращения на работу (Франция, скандинавские страны, Нидерланды)
- Пронаталистская мотивация, стимулирование более высокого уровня рождаемости (Россия, Беларусь)

Эксплицитная семейная политика - стратегии и программы, непосредственно направленные на достижение конкретных целей, касающихся семьи, роли индивидуума в семье или детей. Эти программы могут охватывать такие семейные функции, как:

- а) формирование семьи (например, законы и политика в отношении брака и развода, насилия в семье, планирования семьи, политика поощрения деторождения, охраны материнства и усыновления детей);
- б) экономическое благосостояние (например, обеспечение стабильного дохода для удовлетворения основных потребностей членов семьи, денежные пособия и налоговые льготы, пособия по месту работы для работающих родителей и законодательство о наследстве);
- в) деторождение (например, охрана здоровья и защита детей, уход за детьми, поощрение ответственного родительства и патронатное воспитание);
- г) уход за членами семьи (например, оказание помощи больным, немощным, нетрудоспособным или пожилым членам семьи, нуждающимся в такой помощи или уходе).

В этом контексте семейная политика может состоять из различных стратегий, не являясь всеохватывающим законодательным актом.

Имплицитная семейная политика не направлена непосредственно на выполнение какой-либо из вышеупомянутых функций семьи, а скорее косвенно влияет на семью и на воспитываемых в семьях детей. Она включает меры, принимаемые в таких областях, как образование, занятость, политика в области здравоохранения, включая борьбу с ВИЧ/СПИДом, жилье и иммиграция.

Среди элементов эффективной политики следует отметить четкость и последовательность, благодаря которым элементы политики и ее цели хорошо понятны и не противоречат друг другу. Важным с точки зрения эффективности является всеобъемлющий подход к формулированию и реализации государственной политики, так как часто семейная политика страны может состоять из множества стратегий, которые могут быть фрагментарными или создавать существенные пробелы, не позволяющие решать конкретные вопросы.

Чтобы семейная политика и инструменты политики на национальном уровне были эффективными, страна должна располагать институциональным механизмом, в функции которого входил бы надзор, реализация и контроль за осуществлением политики, а также определение результатов этой политики.

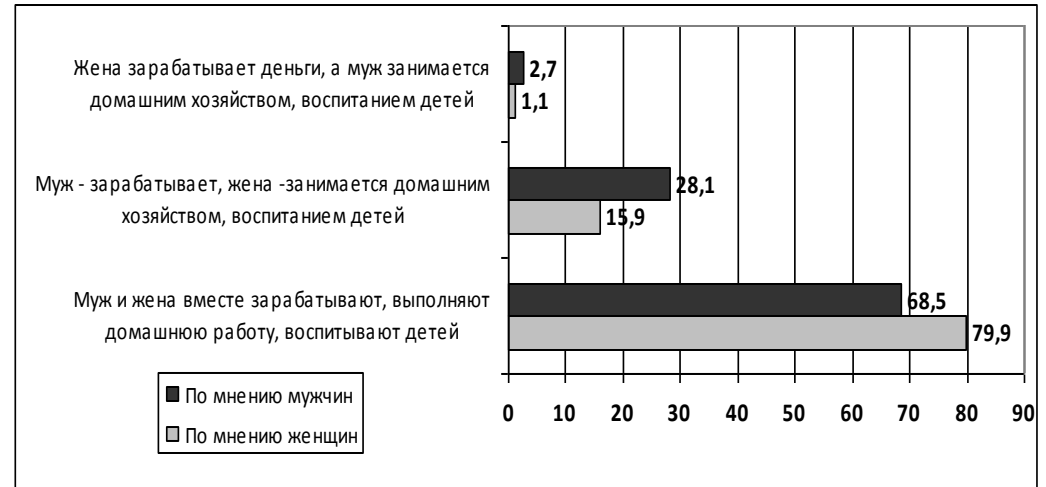
Важными факторами при рассмотрении результативности и эффективности инициатив в области семейной политики являются благополучие ребенка и гендерное равенство.

Сочетание трудовой деятельности с семейной жизнью

Важным аспектом семейной жизни является справедливое распределение семейных обязанностей (40,7 % молодых женщин и 37,0 % молодых мужчин указали это условие обязательным, и 54,5 % и 54,1 %, соответственно, – желательным).

Инструменты политики, направленные на обеспечение сочетания трудовой деятельности с семейной жизнью:

- **родительский отпуск,**
- **служба ухода за детьми,**
- **выплата пособий на детей.**



«Как должны распределяться семейные обязанности между супругами?»
(опрос проведен Центром социологических и политических исследований БГУ в 2008 г.)

Рекомендации Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин, касающиеся сочетания трудовой деятельности с семейной жизнью в Беларуси:

- продолжать активизировать усилия для повышения уровня информированности об ответственности отцов;
- установить дополнительные стимулы для поощрения более активного участия мужчин в воспитании детей и равного распределения иных домашних обязанностей;
- провести разъяснительную работу среди работодателей и работников по вопросу о гибком графике работы мужчин и женщин и поощрять использование мужчинами такого графика;
- рассмотреть вопрос о ратификации принятой МОТ Конвенции № 156 (1981 года) о трудящихся с семейными обязанностями.

Семья является естественной и основной ячейкой общества и имеет право на защиту со стороны общества и государства.

Из статьи 16 Всеобщей декларации прав человека

Социальную защиту можно рассматривать как набор государственных мер, применяемый для уменьшения или устранения уязвимости индивидов и рисков для них и, следовательно, для их семей. Стратегии и системы социальной защиты и семейная политика тесно взаимосвязаны.

Стратегии социальной защиты могут быть ориентированы конкретно на семьи (например, оказание помощи семьям, в которых есть дети) или же быть непосредственно связанными с семьей (например, реализация стратегий защиты детей от жестокого обращения в семье). Другие стратегии социальной защиты, например пособия по безработице и пенсионные системы, также косвенно влияют на положение семьи.

В процессе формирования и реализации систем социальной защиты и формулирования и реализации долгосрочных планов развития следует в полной мере учитывать семью как основную социально-экономическую ячейку общества.

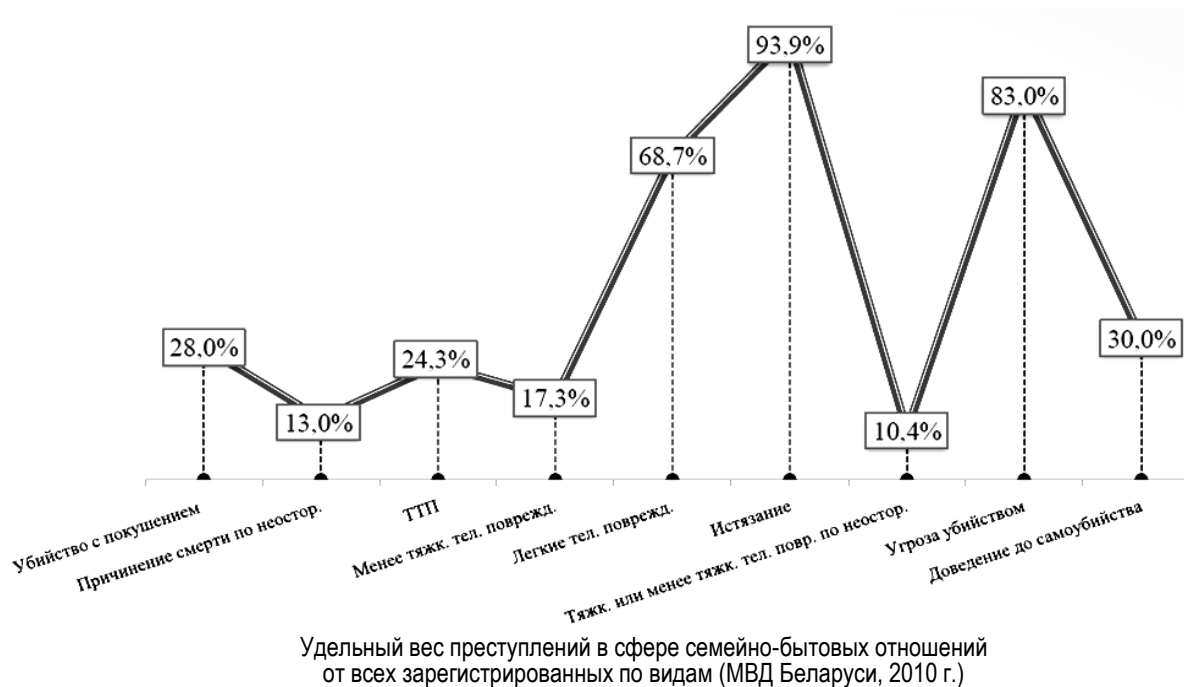
Системы социальной защиты, учитывающие интересы детей как одной из самых уязвимых групп общества, руководствуются следующими основными принципами:

- а) принятие специальных мер для охвата наиболее уязвимых и маргинализированных детей, в том числе детей, лишенных родительского попечения, а также детей, которые чувствуют себя маргинализированными в своих семьях или сообществах по признаку пола, инвалидности, этнической принадлежности или в силу иных факторов;
- б) как можно более оперативное принятие мер в ситуациях, когда дети находятся в опасности, для предотвращения причинения им необратимого ущерба или вреда;
- в) учет конкретных рисков, связанных с возрастом и полом, и различных факторов уязвимости детей;
- г) признание того, что семьи, воспитывающие детей, нуждаются в поддержке.

Включение семейной проблематики в усилия по улучшению социальной защиты

Многие женщины могут оказаться в парадоксальной ситуации: несмотря на то, что они на протяжении всей своей жизни делали все возможное для обеспечения ухода за своими семьями и для их защиты, патриархальный уклад общества не позволяет им пользоваться системой социальной защиты на равных с мужчинами условиях в ситуациях, когда они нуждаются в помощи, сталкиваются с дискриминацией в вопросах, касающихся доступа к рабочим местам, образованию и государственным услугам, а также пагубные последствия насилия в семье для благополучия женщин.

Особо актуальной для семейной политики и социальной защиты является проблема насилия.



На правительствах лежит серьезная обязанность добиваться изменения отношения к традициям, способствующим сохранению подчиненного положения женщин по отношению к мужчинам и сохранению дискриминации по признаку пола, а также обычаев, негативно влияющих на здоровье и благополучие женщин и девочек. Необходимо осуществление политики раннего выявления и фиксирования случаев жестокого обращения с женщинами и пожилыми лицами, а также всех форм насилия в семье и принятия соответствующих мер в этой связи путем предоставления необходимых услуг и обеспечения правоохранительной защиты пострадавших и принятия соответствующих мер в отношении виновных наряду с предоставлением им услуг, позволяющих им изменить свое поведение, а также психологической помощи.

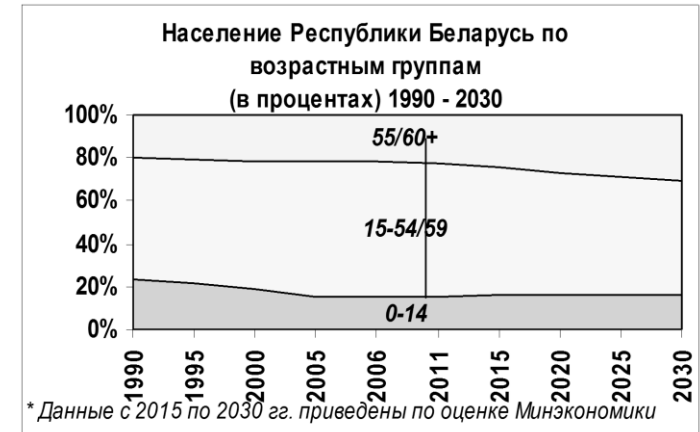
Содействие укреплению солидарности поколений в семье и сообществе

В период 2012–2030 гг. ожидается дальнейший рост процента пожилых людей и сокращение населения в трудоспособном возрасте, что ведет к истощению пенсионных фондов и перегрузке системы здравоохранения.

Солидарность между поколениями в семье, в общине и в масштабах всей страны является одной из основных предпосылок социальной сплоченности и создания основы, на которой зиждется функционирование формальной системы государственного социального обеспечения и неформальной системы ухода; создания общества для людей всех возрастов.

Специалисты в области социальной политики выделяют следующие меры по укреплению солидарности между поколениями на основе принципа справедливости и взаимопомощи:

- разъяснение в рамках системы государственного образования того, что старение населения представляет собой актуальную проблему для всего общества;
- проведение обзора существующих стратегий с целью обеспечить, чтобы они содействовали укреплению солидарности между поколениями и тем самым способствовали социальной сплоченности;
- разработка инициатив, содействующих взаимообогащающему и продуктивному обмену опытом и знаниями между поколениями, с целью обеспечить, чтобы пожилые люди рассматривались в качестве одного из ресурсов общества;
- максимальное расширение возможностей, позволяющих поддерживать и укреплять отношения между поколениями в рамках местных общин, в частности путем содействия проведению встреч представителей всех возрастных групп и недопущения сегрегации по возрастному признаку;
- рассмотрение необходимости решения конкретных проблем представителей поколения, которое вынуждено одновременно обеспечивать уход за своими родителями, детьми и внуками;
- пропаганда и усиление солидарности между поколениями и взаимной поддержки в качестве ключевого элемента социального развития;
- организация исследований, посвященных изучению преимуществ и недостатков условий жизни пожилых людей, в том числе проблеме совместного проживания членов одной семьи и самостоятельного проживания, в различных культурах и условиях.



Мероприятия по социальной поддержке семьи и детства в Беларуси

В Беларуси проживает 2,7 млн. семей, из них 1,3 млн. – семьи, воспитывающие детей. В стране сформирована система правовых гарантий и социальных льгот семьям, воспитывающим детей. Реализуются такие социальные программы, как оказание финансовой помощи многодетным и молодым семьям при строительстве жилья, развитие системы бесплатного обеспечения продуктами питания детей первых двух лет жизни, оказание адресной социальной помощи. Системой государственных пособий охвачено 448,8 тыс. детей (25 процентов от общего количества), из них до трех лет – 309,6 тыс. (99 процентов детей данного возраста).

В 2000-х годах наметились признаки повышения суммарного коэффициента рождаемости, а также доля вторых и третьих детей в общем числе родившихся. Однако положительные сдвиги в динамике рождаемости не являются стабильными. В ближайшее десятилетие структурные демографические факторы начнут оказывать негативное влияние на тенденции рождаемости, поскольку в активный детородный возраст вступит малочисленное поколение родившихся в 90-х годах.

В этой связи правительство реализует ряд мер по повышению рождаемости и социальных норм детности в стране с учетом роста уровня и качества жизни семей с детьми. Приоритетом в сфере стимулирования рождаемости является поддержка двух- и трехдетной семьи.

Задачи (в рамках Национальной программы демографической безопасности Республики Беларусь на 2011-2015 годы):

- увеличение рождаемости и усиление социально-экономической поддержки семей в связи с рождением и воспитанием детей
- создание условий для сокращения социального сиротства, развитие семейных форм устройства на воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей
- укрепление духовно-нравственных основ семьи, возрождение и пропаганда семейных ценностей и традиций
- улучшение репродуктивного здоровья населения, охрана материнства и детства.

Результаты социологического опроса (ИАЦ при Администрации Президента Республики Беларусь)
Государственные меры, которые могут стимулировать рождаемость (в % от числа опрошенных)



Мероприятия по социальной поддержке семьи и детства в Беларуси

В настоящее время большинство семей (65,8 %) ограничиваются только одним ребенком, двоих детей имеют 28,9 %, троих и более – около 5 % семей. Социологический опрос показывает, что большинство респондентов (почти 60 %) хотели бы иметь двоих детей, 22 % – троих и более, и только 13 % – одного ребенка.

Вместе с тем на протяжении последних лет не уменьшилось число вновь выявляемых детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Воспитанниками интернатных учреждений являются около 27 % детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В социально опасном положении находятся более 21 тыс. детей. В детских социальных приютах проходят реабилитацию 2360 детей, признанных нуждающимися в государственной защите.

В рамках социальной поддержки семьи и детства предусматриваются мероприятия согласно, включающие:

- обеспечение приоритетного стимулирования рождения вторых и последующих детей путем увеличения размеров единовременных и ежемесячных пособий, введения дополнительных мер материальной поддержки семей;
- совершенствование жилищной, налоговой и кредитной политики в интересах семей с детьми;
- сохранение семейной среды и создание ее для детей, оставшихся без попечения родителей;
- совершенствование системы постинтернатной адаптации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на этапе выхода их в самостоятельную жизнь;
- разработка инновационных технологий и методического обеспечения для детских интернатных учреждений, осуществляющих подготовку и комплексное сопровождение семей, принявших на воспитание детей-сирот;
- пропаганда, особенно в молодежной среде, семейного образа жизни и благополучной, успешной семьи с двумя и более детьми в качестве социальной нормы.

Размеры государственных пособий семьям, воспитывающим детей в 2012 году

Совокупный доход на члена семьи в месяц за 2011 год:
для 100 % пособия – 344 874 руб.,
для 50 % пособия – 459 832 руб.

Средняя мин. пенсия по потере кормильца (без доплат)
за 2011 год – 97 502 руб.

Условные алименты: 25 % - 143 698 руб.,
33 % - 189 681 руб., 50 % - 287 395 руб.

БПМ в среднем на душу населения:
с 01.11.11 по 31.01.12 – 574 790 руб.
с 01.02.2012 по 30.04.2012 – 706 880 руб.
с 01.05.2012 по 31.07.2012 – 743 020 руб.

| вид пособия | 01.01.2012 - 31.01.2012 | 01.02.2012 - 30.04.2012 | 01.05.2012 - 31.07.2012 |
|---|----------------------------|----------------------------|----------------------------|
| в связи с рождением ребенка (единовременное): | | | |
| при рождении первого ребенка | 5 747 900 | 7 068 800 | 7 430 200 |
| при рождении второго и последующих детей | 8 047 060 | 9 896 320 | 10 402 280 |
| женщинам, ставшим на учет в государственных организациях здравоохранения до 12-недельного срока беременности (единовременное) | 574 790 | 706 880 | 743 020 |
| по уходу за ребенком в возрасте до 3 лет (ежемесячное) | 574 790 | 706 880 | 743 020 |
| с надбавкой 75% | 1 005 880 | 1 237 040 | 1 300 290 |
| с надбавкой 40% | 804 710 | 989 630 | 1 040 230 |
| на детей старше 3 лет (ежемесячное) | 287 400 | 353 440 | 371 510 |
| с надбавкой 40% | 402 350 | 494 820 | 520 110 |
| по уходу за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет (ежемесячное) | 574 790 | 706 880 | 743 020 |
| на детей в возрасте до 18 лет, инфицированных вирусом иммунодефицита человека (ежемесячное) | 402 350 | 494 820 | 520 110 |

Мировая практика показывает, что ресурсы лучше направить на нужды высшего образования, здравоохранения, поддержание экономического процветания исследования и разработки, а не на финансирование пронаталистской политики.

Богатые общества, зачастую, встречаются в странах с малой численностью населения.

В долгосрочной перспективе явный пронатализм зачастую терпит неудачу.

Эффективные меры дорого стоят (высокие расходы на детей!).

В экономически нестабильных странах тяжело проводить пронаталистскую политику.

Высокообразованные, здоровые и богатые общества могут добиваться более значительного роста производительности труда несмотря на низкую рождаемость (например, Германия, Швейцария, северная часть Италии).

Принципы успешной семейной политики

Политика должна быть устойчивой: слишком дорогие меры могут «не пережить» период экономического спада (или смену правительства);

Политика должна быть стабильной во времени: частые политические изменения порождают неопределённость, что отрицательно сказывается на рождаемости;

Политические меры не должны противоречить друг другу: необходимо внутренне непротиворечивое сочетание политических мер;

Политические меры должны основываться на фактах, данных, оценках и исследованиях, а не на идеологии;

Политические меры должны быть адаптированы к различным интересам различных групп населения;

Политические меры должны создавать возможности для качественной занятости – сочетания работы с семьей и беспрепятственного возвращения на работу для матерей;

Политические меры должны допускать возможность гибкого выбора в отношении стиля жизни, времени, уделяемого работе и семье;

Политические меры должны поддерживать не только большие семьи, но также содействовать бездетным парам в создании семьи (жильё, стабильное трудоустройство и возвращение на работу).

Семейная политика в Беларуси

Дмитрий Маркушевский

24 июля 2012 г.

Спасибо за внимание.