

Госуправление. Главное в начале лета

Власти определились с тем, какой должна быть система государственной службы Беларуси. С целью повышения её эффективности депутаты приняли новую редакцию [Закона “О государственной службе”](#), которая вступила в силу 1 июня 2022 года.

От начала работы над [поправками](#) в закон прошло почти четыре года. За это время система столкнулась с серьёзным социально-политическим кризисом, начавшимся в 2020 году после президентских выборов и не разрешённого до сих пор. Как и всю страну, госслужбу сильно штормило осенью 2020: начался отток сотрудников; чей-то уход становился достоянием общественности, кто-то просто тихо уходил по истечении срока контракта. В основном описанная тенденция ухода проявилась у госслужащих среднего и низшего звена. После условной стабилизации ситуации в системе госслужбы начались внутренние чистки неблагонадёжных сотрудников, когда им выносили предупреждения, увольняли или оказывали иное давление из-за любого, даже минимального участия (например, подпись за оппозиционного кандидата) в выборах 2020 и последовавшей протестной мобилизации. На данный момент сложно оценить последствия этого процесса как для самой системы госслужбы, так и для отдельно взятых сотрудников.



Тем не менее, описанные выше события заставили власти при работе над новой редакцией Закона уделить особое внимание вопросам дисциплины госслужащих, так как, по их мнению, именно недостаточно жёсткий контроль стал причиной волнений в системе. В результате нормы гражданской государственной службы всё больше становятся похожи на военные. В числе введенных новаций -- возможность награждения чиновников медалью «За безупречную службу». Вероятно, такими мерами власти стремятся внедрить символическую мотивацию, предвидя трудности с материальным поощрением в контексте развивающегося экономического кризиса.

Можно также отметить, что в белорусском обществе существуют представления о своего рода привилегированности госслужащих, их большей защищённости по сравнению с другими категориями работников в нашей стране. Тем не менее, даже в новой редакции

закон ряд положений остаются частично «открытыми», когда условия труда, различные гарантии и даже причины для привлечения к ответственности остаются на единоличное усмотрение вышестоящих начальников.

Для реализации положений вышеназванного закона 6-го июня 2022 был подписан [Указ № 195 "О государственных гражданских должностях"](#). Данный нормативный правовой акт устанавливает единый Реестр государственных гражданских должностей, их соотношение с классами, званиями, рангами и т.д. Это скорее технический документ, упорядочивающий названия должностей во всей системе госуправления.

Таким образом, изменения законодательства, касающиеся деятельности чиновников, не нацелены на реформирование, а лишь на закрепление уже существующего порядка. На наш взгляд, такие нововведения имеют преимущественно формальный характер. Происходящие в Беларуси репрессии являются эффективным инструментом для установления и поддержания жёсткого контроля не только профессиональной, но и частной жизни чиновников. Тем не менее, как ни парадоксально это сейчас звучит, для власти всё-таки представляется важным закрепить на бумаге своё видение функционирования государства (в нашем случае – госслужбы). Тем самым обосновывая и оправдывая все свои действия.

В июне провластное общественное объединение «Белая Русь» сменило руководителя. [С января 2018](#) им являлся Геннадий Давыдько, совмещавший эту позицию со статусом депутата Палаты представителей Национального собрания. 18 июня 2022 на очередном съезде объединения единогласно был избран новый председатель, которым стал член Совета Республики, ректор Полоцкого университета Олег Романов. Его кандидатуру предложил сам Давыдько.

Почему было принято решение сменить руководителя «Белой Руси» пока не вполне ясно. Возможно, это просто техническая процедура. Давыдько выполнил свои функции – провёл организацию через президентские выборы 2020 и референдум 2022, активно используя её человеческий ресурс на всех этапах политической кампании от сбора подписей до организации явки. Новоизбранный председатель сразу заявил, что ломки устоев организации не будет и она будет развиваться «постепенно и поступательно». В то же время он и не отрицал возможной [трансформации «Белой Руси» в партию](#), если такая необходимость возникнет. Данный вопрос обсуждался в контексте новой белорусской конституции. Однако на данный момент все уже практически позабыли и о новой конституции, и о том, зачем вообще была запущена конституционная реформа. С «Белой Русью» та же ситуация – вероятно, власти пока сами не могут определиться, в каком качестве она им нужна на данный момент. На наш взгляд, серьёзные изменения в отношении данного общественного объединения в ближайшее время вряд ли возможны. Скорее всего оно по-прежнему будет использоваться для решения политических и командно-административных задач, требующих массового участия (выборы, парады, субботники и т.д.).



В Беларуси создаётся новый реестр. На этот раз – организаторов культурно-зрелищных мероприятий. Соответствующее [постановление](#) было принято Советом Министров 22 июня 2022 г. В этом реестре должны будут зарегистрироваться индивидуальные предприниматели, юридические лица, иностранные и международные организации, которые планируют заниматься данной деятельностью. Заметим, что государственные органы и организации избавлены от этой формальности. В отношении же остальных претендентов решение будет приниматься специальной экспертной комиссией, которая создается при Министерстве культуры Республики Беларусь. Можно не сомневаться в тщательной всесторонней проверке, поскольку в противном случае ведущие его чиновники могут лишиться своих должностей. Учитывая непрозрачность процесса отбора, в числе избранных могут оказаться только субъекты, тем или иным образом аффилированные с властью. В результате мы можем наблюдать элементарный передел рынка развлечений, когда власть устраняет конкурентов вполне законным способом.

В 2023 году в Академии управления будет открыта специальность [«Социальные коммуникации в государственном управлении»](#). Предполагаем, что обучаться на этой специальности будут люди, уже имеющие высшее образование и в соответствии с госзаказом (а именно, по направлению организаций). Отметим, что в учебные планы [ряда специальностей](#) Академии уже включены дисциплины, нацеленные на развитие коммуникативных компетенций чиновников. Поэтому складывается впечатление, что открытие новой специальности – это ответ (ведь надо как-то реагировать) на популистские заявления вышестоящих властей о необходимости работы с населением. Видимо, они до сих пор винят, в том числе, и свою вертикаль в событиях 2020 года: недоработали, недосмотрели, не объяснили. Несмотря на то, что подробной информации о содержании учебной программы для новой специальности пока нет, думаем, что на практике новые специалисты, скорей всего, будут пересекаться по своему функционалу с идеологами и им подобными.

Следите за новостями нашей рассылки, а также за нашей страницей в **Facebook!** Первыми узнавайте наши новости, отвечайте на приглашения и участвуйте в проектах!